

САОПШТЕЊЕ ЗА ЈАВНОСТ

Услови под којима се обављају активности на тржишту пружања услуге пристајања путничких и теретних бродова на обалама Дунава на територији Града Новог Сада

Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) је у протеклом периоду, на основу примљене иницијативе, испитивала услове под којима се обављају активности на тржишту пружања услуге пристајања путничких и теретних бродова на обалама Дунава, на територији Града Новог Сада.

У циљу оцене услова за обављање делатности на наведеном тржишту, Комисија је прибавила податке и релевантну документацију од учесника на тржишту и надлежних органа. На захтев Комисије, Градска управа за саобраћај и путеве Града Новог Сада, навела је да је у поступку добијања одобрења за пловне објекте (објекти за пружање услуге пристајања путничких и теретних бродова), неопходно прибавити, између осталог, и урбанистичко – техничке услове које издаје ЈП „Урбанизам“ из Новог Сада. Утврђено је да се урбанистички услови прибављају у поступку по захтеву за издавање локацијске дозволе који се подноси Градској управи за урбанизам и стамбене послове, те да их израђује ЈП „Урбанизам“ по претходно прибављеној сагласности Комисије за урбанизам, образоване решењем Градоначелника Града Новог Сада.

Међутим, након анализе расположиве документације, закључено је да је акт који доноси Комисија за урбанизам, односно сагласност за израду урбанистичких услова, од кључног значаја за учеснике на наведеном тржишту, јер у случају да сагласност није дата, урбанистички услови не могу бити издати. Стога ни учесници на тржишту не могу да наставе да обављају делатност за коју су регистровани, а услед непоседовања комплетне документације за прибављање одобрења од стране Градске управе за саобраћај и путеве.

Имајући у виду ову чињеницу, Закључак Комисије за урбанизам од 24.07.2013. године, којим се не даје сагласност ЈП „Урбанизам“ из Новог Сада, да за потребе друштва „Бродокомерц“ из Новог Сада, изради урбанистичке услове за постављање привременог понтонског пристана на стационажи км 1254,85 леве обале реке Дунав, изазвао је оправдану забринутост Комисије са аспекта примене Закона о заштити конкуренције. Наиме, уочено је потпуно одсуство транспарентности у раду Комисије за урбанизам, у поступку издавања акта којим се даје, односно не даје сагласност за израду урбанистичких услова, у том смислу што заинтересовани учесници на тржишту нису упознати са условима које би требало да испуне, а који су неопходни за добијање сагласности. Такође је констатовано да одлука Комисије за урбанизам не садржи образложење, које би указало на разлоге за донету одлуку, што доводи у неравноправан положај учеснике на тржишту за које није дата сагласност за израду урбанистичких услова и који се након такве одлуке искључују са тржишта, у односу на учеснике за које је сагласност дата.

Комисија је била ускраћена за информације које су се односиле на евентуалне разлоге за доношење поменутог закључка, с обзиром на то да Комисија за урбанизам није одговорила на позив за достављање података (допис број 5/0-03-439/2014-6 од 04.08.2014. године), а да Градоначелник Града Новог Сада није одговорио на питања Комисије (допис број 5/0-03-

439/2014-9 од 04.09.2014. године) која су се односила на поступање Комисије за урбанизам, односно акт који она доноси.

Комисија је у мишљењу достављеном Градоначелнику Града Новог Сада 20. октобра 2014. године изнела став да је у интересу и органа локалне самоуправе да кроз омогућавање међусобног такмичења већег броја учесника на тржишту, исте мотивишу да се за своју позицију боре квалитетом и ценом услуге. Навела је да поступање Комисије за урбанизам за последицу има, да учесник на тржишту који је добио сагласност на урбанистичке услове, до свог положаја не долази уобичајеним и прихватљивим механизмима конкурентске борбе, већ искључиво захваљујући чињеници да је конкурентски учесник на тржишту са истог елиминисан административним путем. Негативни ефекти оваквог спречавања и ограничавања конкуренције се огледају у стварању неравноправних услова за учеснике активне на посматраном тржишту, уз истовремено смањење могућности избора корисницима предметних услуга између различитих учесника на тржишту, који би међусобно требало да се такмиче квалитетом и ценом пружене услуге. Додатно забрињава чињеница да је сагласност дата ЈП „Градско зеленило“ из Новог Сада, чији је оснивач Скупштина Града Новог Сада, које је већ присутно на овом тржишту, па се надавањем сагласности друштву „Бродокомерц“, са тржишта потпуно искључује постојећи конкурент.

Препорука Комисије је, да би ради обезбеђивања транспарентности у раду, требало допунити, односно ускладити прописе којима се утврђује надлежност Комисије за урбанизам и у том смислу прецизирати, да су Комисија за урбанизам, односно ЈП „Урбанизам“ у поступку који се односи на израду урбанистичких услова, у обавези да омогуће странци да по захтеву добије образложену одлуку, уз давање евентуалне могућности на правну заштиту, уколико се о правима странке одлучује управним актом.

Такође је наглашено да се Комисија нада да ће, у складу са повереним надлежностима, бити предузете мере које ће омогућити успостављање услова за равноправно тржишно надметање свих учесника на овом тржишту, јер би се на тај начин, позитивно утицало на увођење иновација и повећање ефикасности, што доприноси економском напретку и добробити друштва, а корисницима услуге даје могућност избора најповољнијег учесника на тржишту.

Са изнетим активностима Комисије и обраћањем Градоначелнику Града Новог Сада упознати су и Председник Скупштине Града Новог Сада и Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре Републике Србије.